



ที่ ยล 0037.2/ว บ1

ศาลากลางจังหวัดยะลา

ถนนลูขยางค์ ยล 95000

5

มกราคม 2553

เรื่อง หรือแนวทางปฏิบัติกรณีสืบเนื่องจากการดำเนินการตามมาตรการเยียวยาแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ครั้งที่ 8/2552 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2552
2. แบบรายงานการดำเนินการตามมาตรการเยียวยาแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว จ.นครปฐม

ด้วยจังหวัดยะลา ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด (ก.อบต.จังหวัด) หลายแห่ง ได้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีการดำเนินการตามมาตรการเยียวยาแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม จะถือปฏิบัติอย่างไรในแต่ละประเด็นข้อหารือ คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ 8/2552 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2552 มีมติเห็นชอบให้ตอบข้อหารือดังกล่าว และให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว รายงานให้ทราบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความถูกต้อง จึงขอให้อำเภอแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลใด ที่ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว หรือมีพนักงานส่วนตำบลที่สอบแข่งขันได้ตามบัญชีขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว โอน (ย้าย) เข้ามาอยู่ในสังกัด ขอให้รายงานผลการแก้ไขปัญหาตามแบบตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 ให้จังหวัดทราบภายในวันที่ 12 มกราคม 2553

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา พานิชพงศ์)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา

รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ปฏิบัติราชการแทน

โทร. โทรสาร 0-7320-3764

ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

www.yalalocal.go.th

"ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด"



สจ.ยะลา
เลขที่รับ 15953 เวลา 14.20 น.
ลงวันที่ 11 ส.ค. 2552

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนราชสิมา เขตดุสิต กทม. 10300

18 พฤศจิกายน 2552

ที่ มท 0809.8/2552

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติกรณีสืบเนื่องจากการดำเนินการตามมาตรการเยียวยาแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม

เรียน ประธาน ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.)
ครั้งที่ 8/2552 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2552

2. แบบรายงานการดำเนินการตามมาตรการเยียวยาแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว จ.นครปฐม

ตามที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด (ก.อบต.จังหวัด) หลายแห่ง ได้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีการดำเนินการตามมาตรการเยียวยาแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม จะถือปฏิบัติอย่างไรในแต่ละประเด็นข้อหารือ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ 8/2552 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2552 มีมติเห็นชอบให้ตอบข้อหารือดังกล่าวตามรายงานการประชุมที่สำเนาส่งมาพร้อมนี้ และให้แจ้งเวียนมติให้ ก.อบต.จังหวัด ทุกแห่งทราบและให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว และรายงานให้ ก.อบต. ทราบด้วย

ทั้งนี้ ตามแบบรายงานการดำเนินการตามมาตรการเยียวยาแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว จ.นครปฐม ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิกร สุกใส)

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
ผู้อำนวยการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนกฎหมายและระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร 0-2241-9000 ต่อ 3103

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.)
ครั้งที่ 8/2552

วันที่ 28 สิงหาคม 2552 เวลา 15.00 น.
ณ ห้องประชุม 3701 ชั้น 7 อาคาร รัฐสภา 3

ผู้มาประชุม

1.	นายบุญจง	วงศ์ไตรรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานกรรมการ
2.	นายวิบูลย์	สงวนพงศ์	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
3.	นายมานิต	วัฒนเสน	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
4.	นายวรวิทย์	จำปัดรัตน์	แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	กรรมการ
5.	นางสาวเยาวนุช	วิทยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
6.	นายวิลาศ	สิงหวิสัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
7.	นายไพโรจน์	พรหมสาส์น	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
8.	นายสมเจตน์	วิริยะดำรงค์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
9.	นายพิชัย	นวลนภาศรี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10.	นายประวิทย์	ทองศรีนุ่น	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
11.	นายอัษฎางค์	ปานิกบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
12.	นายธนาวุฒิ	ถาวรพราหมณ์	นายก อบต.ปากพูน	กรรมการ
13.	นายเชื้อ	ฮั่นจินดา	ปลัด อบต.หินตั้ง	กรรมการ
14.	นายพัสกร	ไยน้อย	ปลัด อบต.บึงบอน	กรรมการ
15.	นายทวีศักดิ์	ศรีทองกิติกุล	ปลัด อบต.เขาเจ้า	กรรมการ
16.	นายพิษณุ	พรหมจารีย์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
17.	นายนิกร	สุกใส	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1.	นายนนทิก	กาญจนะจิตรา	แทนเลขาธิการ ก.พ.	ติดตามการ
2.	นายวิเศษ	ยาคล้ำย	นายก อบต.วังน้ำคู้	หมดวาระ
3.	นายยอดยิ่ง	จันทนพิมพ์	นายก อบต.ศิลา	หมดวาระ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวชรินดา นุชนิยม)
นิติกร

ผู้เข้าร่วมประชุม

1.	นายวสันต์	วรรณวโรทร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
2.	นายชัยพจน์	จรรยาพงศ์	สป.มท.
3.	นายคณิต	คงช่วย	เลขานุการ อสถ.
4.	นายบดินทร์	เกษมศานต์	เลขานุการ รมช.มท.
5.	น.ส.ศิริมนต์	วิมลสมบัติ	ผู้สังเกตการณ์
6.	นายสมศักดิ์	พนาภิจักรวรณ์	สสب. สน.บค.
7.	นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	สมบ. สน.บค.
8.	นายประวิทย์	เบื่องการ	สมอ. สน.บค.
9.	นายพราหมณ์	นิยะบุตร	สมบ. สน.บค.
10.	นายกฤษฎา	ปัญญาอินทร์	สมบ. สน.บค.
11.	นายเสวก	แก้วเมา	สมบ. สน.บค.
12.	นายกิตติพงศ์	พวงศิริ	สบศ. สน.บค.
13.	น.ส.สุจิตรา	ดาวเรือง	สมบ. สน.บค.
14.	นายเทพสุริยา	บ่อใหญ่	สบศ. สน.บค.
15.	น.ส.บุรณี	แพรวโรจน์	สมบ. สน.บค.
16.	น.ส.สุรัตน์	รัตนภักธนันท์	สมบ. สน.บค.
17.	นายธรรมรัฐ	ใจหนัก	สบบ. สน.บค.
18.	นายศุภกร	ทิมจรัส	สมบ. สน.บค.
19.	น.ส.ชรินดา	นุชนิยม	สกกบ. สน.บค.
20.	น.ส.ตติยา	น้อยเพ็ง	สมบ. สน.บค.
21.	นางมาลีณี	ชันธกุล	สมบ. สน.บค.
22.	น.ส.รมณ	มโนรส	สน.บค.
23.	นายประสงค์จิต	บุตรสาลี	สมบ. สน.บค.
24.	น.ส.ณิชาภัทร	ขวัญแก้ว	สมบ. สน.บค.

เริ่มประชุมเวลา 15.00 น.

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานการประชุม

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวชรินดา นุชนิยม)

บิดิกร

5.2 การถือการแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม (กรณีจังหวัดเลยและจังหวัดพะเยา)

ต้นเรื่อง

1. คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดเลย ในการประชุมครั้งที่ 4/2552 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2552 มีมติเห็นชอบให้การถือการแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม ดังนี้

1.1 กรณี ก.จังหวัด มีมติบรรจุแต่งตั้งครั้งใหม่ ก.จังหวัด จำเป็นต้องยกเลิกมติ ก.จังหวัด ในการบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นโดยมิชอบในครั้งก่อนหรือไม่

1.2 กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่รับโอนบุคคลที่บรรจุแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว และหรือกรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่บรรจุแต่งตั้งบุคคลจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว และต่อมาได้มีการ(โอน)ย้ายพนักงานส่วนท้องถิ่นไปดำรงตำแหน่งอื่น ในกรณีดังกล่าว ตามหนังสือสั่งการได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด ปัจจุบันจะต้องบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปัจจุบันไม่มีตำแหน่งดังกล่าวในแผนอัตรากำลัง 3 ปี ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ณ ต้นสังกัดปัจจุบันจะต้องดำเนินการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง 3 ปี ก่อนหรือไม่

1.3 ในการบรรจุแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้จากบัญชีองค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียวใหม่ ในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ในกรณีดังกล่าว หากไม่มีตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ในแผนอัตรากำลัง 3 ปี จะสามารถบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งที่เกือบลูกกับตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ ได้หรือไม่

1.4 ในการออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ต้องมีการสั่งให้บรรจุแต่งตั้งใหม่ ในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ ตามที่ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม ได้จัดเรียงวันที่อาจได้รับการบรรจุแต่งตั้งไว้แล้วนั้น ในขั้นตอนการปฏิบัติจะต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอเรื่องเข้ามาเพื่อให้ ก.จังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบ หรือ ก.จังหวัด สามารถให้ความเห็นชอบได้เลยหรือไม่

1.5 กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.จังหวัดแล้ว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการประเมินผลการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการของพนักงานส่วนท้องถิ่นใหม่หรือไม่ หรือสามารถใช้ผลการประเมินฯ เดิมได้

1.6 กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.จังหวัดแล้ว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่นใหม่หรือไม่ หรือสามารถใช้ผลการประเมินฯ เดิมได้

1.7 กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.จังหวัดแล้ว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการประเมินบุคคลและการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนพนักงานส่วนท้องถิ่นขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นใหม่หรือไม่ หรือสามารถใช้ผลการประเมินฯ เดิมได้ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาคุณสมบัติตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่นใหม่หรือไม่

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวชรินดา นนทิ...

นิติกร

1.8 การเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่นที่โอน (ย้าย) ไปดำรงตำแหน่งที่ใหม่แล้ว จะได้รับสิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านได้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.จังหวัดแล้ว จะมีผลทำให้สิทธิประโยชน์ในการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่นดังกล่าวหมดลงหรือไม่

2. คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดพะเยา หรือกรณี ก.อบต.จังหวัดพะเยา มีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ณาเรือ อำเภอเมือง บรรจุและแต่งตั้งนางสาวอุทัย หวานใจ เป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ระดับ 1 โดยขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว ในตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ระดับ 3 ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ณาเรือ รายงานขอบรรจุและแต่งตั้งนางสาวอุทัยฯ เป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ระดับ 1 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่บุคคลดังกล่าวเคยได้รับการบรรจุและแต่งตั้งในครั้งแรกตามมาตราการเยียวยาเพื่อแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียวที่ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม จัดเรียงลำดับที่บรรจุและแต่งตั้งใหม่ได้ไม่ก่อนวันที่ 13 พฤศจิกายน 2550 แต่ในการขอบรรจุและแต่งตั้งในครั้งหลังนี้นางสาวอุทัยฯ มิได้แสดงความสมัครใจบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ระดับ 1 แต่ประสงค์จะบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ระดับ 3 ที่สอบแข่งขันได้ ว่ากรณีดังกล่าวมีแนวทางปฏิบัติเป็นอย่างไร

ข้อกฎหมาย

1. พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

มาตรา 17 (10) ประกอบมาตรา 26 วรรคท้าย คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ให้ข้อคิดเห็นหรือคำปรึกษาในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

มาตรา 19 วรรคสอง ประกอบมาตรา 26 วรรคท้าย ในกรณีที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแห่งใดกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลหรือมีมติใดๆ ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไป ให้คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลแจ้งให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแห่งนั้นดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง ถ้าคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลไม่ดำเนินการแก้ไขภายในเวลาอันสมควรหรือการดำเนินการของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจสั่งระงับการใช้หลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลหรือเพิกถอนมตินั้นได้

2. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท 0809.2/ว 125 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2550 เรื่อง การแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม รายละเอียดแนบท้ายวาระ

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ 4/2552 เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 พิจารณาแล้วเห็นว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2550 ครั้งที่ 7/2550 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2550 ที่พิจารณาว่า การอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว ซึ่งแจ้งให้ผู้สอบแข่งขันได้ทุกคนลงนามในบันทึกยินยอมหรือสละสิทธิ์ล่วงหน้า เพื่อให้มีการเรียกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

สำเนาถูกต้อง


(นางสาวชรินดา นุชนิยม)
วิจิตร

โดยไม่เรียงตามลำดับที่นั้น เป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบ จึงได้มีมติกำหนดมาตรการแนะนำเพื่อเยียวยาผู้สอบแข่งขันได้นั้น เป็นกรณีที่ ก.อบต. ได้ใช้อำนาจตามมาตรา 17 (10) ประกอบมาตรา 26 วรรคท้าย กล่าวคือ ให้ข้อคิดหรือให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) เมื่อพิจารณาเห็นว่า ก.อบต.จังหวัดทั่วประเทศได้ให้ความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบลที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียวโดยไม่เรียงตามลำดับที่ เป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบตามมาตรฐานทั่วไปที่กำหนดให้บรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ เพราะฉะนั้น ก.อบต.จึงต้องแจ้งให้ ก.อบต.จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 19 วรรคสอง ประกอบมาตรา 26 วรรคท้าย และได้แจ้งให้ทุกจังหวัดทราบแล้วตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท 0809.2/ว 125 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2550

สำหรับประเด็นเกี่ยวกับสถานะและความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจะบริบูรณ์ได้ก็ต่อเมื่อบุคคลนั้น ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งโดยชอบด้วยกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การบรรจุและแต่งตั้งที่ดำเนินการข้ามลำดับที่ที่สอบแข่งขัน ถือว่าเป็นการบรรจุและแต่งตั้งโดยมิชอบ เป็นผลให้ผู้นั้นยังไม่มีสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาตั้งแต่เริ่มแรก สิทธิอันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการขณะนั้น จึงยังไม่เกิดขึ้นด้วย ดังนั้น สถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจะเริ่มต้น ณ วันที่มีการบรรจุและแต่งตั้งครั้งใหม่และสิทธิอันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นย่อมเริ่มต้นใหม่นับตั้งแต่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งโดยชอบเช่นเดียวกัน

1. กรณี ก.อบต.จังหวัดเลย

ประเด็นหรือที่ 1 กรณี ก.อบต.จังหวัด มีมติบรรจุแต่งตั้งครั้งใหม่ ก.อบต.จังหวัด จำเป็นต้องยกเลิกมติ ก.อบต.จังหวัด ในการบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นโดยมิชอบในครั้งก่อนหรือไม่
พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้มติในครั้งหลังจะเป็นการเปลี่ยนแปลงมติในการบรรจุแต่งตั้งครั้งแรกก็ตาม แต่เพื่อความชัดเจน ก.อบต.จังหวัด ควรจะมีมติในการยกเลิกมติของ ก.อบต.จังหวัดในครั้งก่อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ว่า มติของ ก.อบต.จังหวัด จะมีผลสมบูรณ์อยู่จนกว่าจะยกเลิก ฉะนั้น ประเด็นที่หารือมานี้ ก.อบต.จังหวัด อาจยกเลิกมติที่แต่งตั้งโดยไม่ชอบในครั้งก่อน โดยมีมติเห็นชอบที่ถูกต้องในครั้งใหม่ในคราวเดียวกันก็ได้

ประเด็นหรือที่ 2 และที่ 3 กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่รับโอนบุคคลที่บรรจุแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว และหรือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่บรรจุแต่งตั้งบุคคลจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว และต่อมาได้มีการ (โอน)ย้ายพนักงานส่วนท้องถิ่นไปดำรงตำแหน่งอื่น ในกรณีดังกล่าว ตามหนังสือสั่งการได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัดปัจจุบันจะต้องบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปัจจุบันไม่มีตำแหน่งดังกล่าวในแผนอัตรากาลัง 3 ปี ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ ต้นสังกัดปัจจุบันจะต้องดำเนินการปรับปรุงแผนอัตรากาลัง 3 ปี ก่อนหรือไม่ และจะสามารถบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งที่เกือกลักษณะกับตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ ได้หรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวชรินดา บุชวิทย์)

ปิตัก

โดยหลักการจะบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ให้บรรจุและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนั้น หากไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งนั้น ก็ต้องบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งอื่นที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลกัน และหากไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งอื่นดังกล่าวได้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัดอาจดำเนินการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง 3 ปี เพื่อกำหนดตำแหน่งใหม่เป็นการเฉพาะตัวได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 2.7 แห่งประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำแผนอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2545 และตามความในข้อ 19 แห่งประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. 2549 ตามลำดับ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ในการดำเนินการเช่นว่านี้ องค์การบริหารส่วนตำบลที่เกี่ยวข้องจะต้องควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลไม่ให้เกินร้อยละ 40 ของงบประมาณรายจ่ายตามที่กฎหมายกำหนดด้วย

ประเด็นหารือที่ 4 ในการออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ต้องมีการสั่งให้บรรจุแต่งตั้งใหม่ในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ ตามที่ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม ได้จัดเรียงวันนี้อาจได้รับการบรรจุแต่งตั้งไว้แล้วนั้น ในขั้นตอนการปฏิบัติจะต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอเรื่องเข้ามา เพื่อให้ ก.อบต.จังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบ หรือ ก.อบต.จังหวัด สามารถให้ความเห็นชอบได้เลยหรือไม่ เมื่อความปรากฏต่อ ก.อบต.จังหวัดใด ก.อบต.จังหวัดนั้น ต้องแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทราบถึงความบกพร่อง ผิดพลาดในการบรรจุแต่งตั้ง แล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เสนอเรื่องมาให้ ก.อบต.จังหวัด พิจารณาดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง

ประเด็นหารือที่ 5 , 6 และ 7 กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.อบต.จังหวัดแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการประเมินผลการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการของพนักงานส่วนท้องถิ่นใหม่ และประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน และพิจารณาเลื่อนพนักงานส่วนท้องถิ่นขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นใหม่หรือไม่ หรือสามารถใช้ผลการประเมินฯ เดิมได้ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาคุณสมบัติตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่นใหม่หรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการถือเป็นหน้าที่ที่ต้องมีการดำเนินการ เมื่อพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้นั้นยังไม่มีสถานะความเป็นข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่น จึงถือว่ายังไม่มีกรทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการมาก่อน ย่อมเป็นหน้าที่ที่ต้องให้พนักงานส่วนท้องถิ่นผู้นั้นทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการนับแต่วันที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งใหม่โดยชอบ การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนก็เช่นกัน ถือเป็นสิทธิและหน้าที่ของพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้นั้นที่จะต้องได้รับการประเมินเมื่อมี

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวชนินดา นุชนิยม)

นิติกร

การบรรจุและแต่งตั้งใหม่โดยชอบ ส่วนการประเมินบุคคลเพื่อเลื่อนพนักงานส่วนตำบลขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น ต้องพิจารณาจากสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้นั้นว่าบริบูรณ์ตั้งแต่เมื่อใด เมื่อปรากฏว่าการบรรจุแต่งตั้งในครั้งก่อนเป็นการบรรจุและแต่งตั้งโดยมิชอบ เป็นผลให้ผู้นั้นยังไม่มีสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาแต่เริ่มแรก สิทธิอันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นขณะนั้นจึงยังไม่เกิดขึ้น จึงถือว่าพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นยังไม่ได้รับการประเมินมาก่อน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการประเมินพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นใหม่ นับแต่ได้มีการบรรจุและแต่งตั้งใหม่โดยชอบ (ตามมติ อ.ก.อบต.กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ 3/2551 เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551)

ประเด็นหารือที่ 8 การเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่นที่โอน (ย้าย) ไปดำรงตำแหน่งที่ใหม่แล้ว จะได้รับสิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านได้ หากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.อบต.จังหวัดแล้ว จะมีผลทำให้สิทธิประโยชน์ในการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่นดังกล่าวหมดลงหรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า สิทธิประโยชน์ในการเบิกค่าเช่าบ้านนั้น หากเป็นสิทธิที่ได้รับในสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ต้องพิจารณาว่าสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้นั้นบริบูรณ์ตั้งแต่เมื่อใด เมื่อปรากฏว่าการบรรจุแต่งตั้งในครั้งก่อนเป็นการบรรจุและแต่งตั้งโดยมิชอบเป็นผลให้ผู้นั้นยังไม่มีสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาแต่เริ่มแรก สิทธิอันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นขณะนั้นจึงยังไม่เกิดขึ้น ดังนั้น กรณีที่หารือมานี้สถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจึงเริ่มต้น ณ วันที่มีการบรรจุและแต่งตั้งใหม่โดยชอบ และสิทธิประโยชน์อันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นย่อมต้องเริ่มต้นใหม่ นับแต่ผู้นั้นได้รับการบรรจุและแต่งตั้งโดยชอบ และเมื่อมีการออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่แล้ว จะได้รับสิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านหรือไม่นั้น เป็นอำนาจของนายก อบต. ที่จะเป็นผู้พิจารณา และจะต้องเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการเบิกเงินค่าเช่าบ้าน

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววรินดา นุชนิยม)
นิติกร

2. กรณี ก.อบต.จังหวัดพะเยา

กรณีข้อหาหรือพิจารณาได้ว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าในขณะนั้นองค์การบริหารส่วนตำบล แม่นาเรือ ได้มีหนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว เพื่อมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ระดับ 1 และองค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียวในฐานะเจ้าของบัญชีก็ได้อนุญาตให้ท้องที่การบริหารส่วนตำบลแม่นาเรือ ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ระดับ 3 รายงานสาวฤทัย หวานใจ ลำดับที่ 901 ไปบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ระดับ 1 ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่นาเรือ ที่ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งที่ว่างในแผนอัตรากำลัง 3 ปี และเป็นไปโดยความสมัครใจของนางสาวฤทัย หวานใจ ที่ประสงค์จะบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งดังกล่าวมาตั้งแต่ต้น เพราะฉะนั้น จึงไม่มีเหตุผลอันใดที่นางสาวฤทัย หวานใจ จะอ้างความไม่สมัครใจมาเป็นเหตุไม่บรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งเดิมเพื่อให้ตนได้ประโยชน์กว่าที่พึงได้รับจากมาตรการเยียวยาให้มีการบรรจุและแต่งตั้งให้ถูกต้องเสียใหม่ในครั้งนี้

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ข้อคิดเห็นในที่ประชุม

1. ที่ประชุมได้อภิปรายเกี่ยวกับการดำเนินการแก้ไขปัญหาคำขออนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว แล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการติดตามผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวและป้องกันมิให้ผู้ที่บรรจุแต่งตั้งจากบัญชีของ อบต.วังน้ำเขียว ได้รับผลกระทบจากการไม่ปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด อันจะเป็นผลให้ผู้ผู้นั้นไม่มีสถานะความเป็นพนักงานส่วนตำบลอย่างถูกต้อง สมบูรณ์ สมควรมีการสำรวจผลการดำเนินการ โดยให้ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด ยืนยันความถูกต้องของบุคคลที่บรรจุแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว

มติที่ประชุม

1. ทราบ
2. ให้แจ้งเวียนผลการวินิจฉัยตามที่ อ.ก.อบต.กฎหมาย เสนอ
3. ให้ ก.อบต.จังหวัด ทุกแห่ง ติดตามและยืนยันผลการดำเนินการการแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว และรายงานให้ ก.อบต. ทราบ

สำเนาถูกต้อง



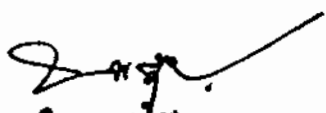
(นางสาววรินดา นุชบิณฑก)
นิติกร

3 กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

การประชุมครั้งต่อไป ขอกำหนดเป็นวันที่ 25 กันยายน 2552 เวลา 15.00 น.

ณ ห้องประชุม 5501 อาคาร 5 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น 5

เลิกประชุมเวลา 16.30 น.



(นายนิกร สุข/ส)

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววรินดา นุชนิยม)
นิกร

แบบรายงานการดำเนินการตามมาตรการเยียวยาแก้ไขปัญหาการอนุญาต
ให้ผู้ใช้สิทธิผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว จ.นครปฐม

ของ ก.อบต.จังหวัด
ข้อมูล ณ วันที่

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง ของผู้ได้รับอนุญาต ให้ใช้บัญชี	การดำเนินการของ ก.อบต.จังหวัด			เลขคำสั่ง / วันที่ ของ อปท. ที่แก้ไขตามมติ ก.จังหวัด	หมายเหตุ
		ดำเนินการ แล้ว	ยังไม่	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ		